

PLA D'INSPECCIÓ D'OBRES I ACTIVITATS DE L'AJUNTAMENT D'ARGENTONA

PREÀMBUL

El nou escenari normatiu que ha resultat de la transposició de la Directiva de Serveis ha establert que en la legalització d'activitats i obres, quan sigui possible una intervenció administrativa posterior, cal eliminar-ne la prèvia. D'aquesta manera, s'ha generalitzat el règim de comunicació prèvia, i la llicència ha esdevingut l'excepció, a adoptar quan una raó imperiosa d'interès públic justifiqui un control ex ante.

L'anterior ha implicat que les activitats conegudes com a no classificades, les de baix impacte ambiental, i les recreatives i espectacles de baix aforament i moltes obres, ja no quedin sotmeses a una intervenció administrativa prèvia, i que el seu control es traslladi a una fase posterior, un cop l'activitat ja està en funcionament o les obres ja s'han iniciat.

La Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible va introduir una modificació a la Llei de bases de règim local, segons la qual davant d'aquesta realitat, les entitats local havien d'establir els procediments de comunicació necessaris, així com els de verificació posterior de les activitats i les obres.

Seguint aquest camí, el Ple de l'Ajuntament va aprovar l'Ordenança reguladora del control municipal de l'activitat privada en matèria d'urbanisme i ús del sòl, que va sotmetre al règim de comunicació prèvia moltes de les obres i activitats. Aquesta Ordenança municipal s'ha d'entendre modificada per la Llei 16/2015, de 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat administrativa que, entre d'altres mesures, ha modificat la Llei 20/2009, de 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats i el Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'Urbanisme.

El Pla d'Inspecció d'obres i activitats pot definir-se com l'instrument bàsic de planificació en el que es concreten les actuacions que en l'àmbit de la inspecció que s'han de desenvolupar per assolir les finalitats previstes en aquesta matèria per l'Ajuntament.

L'objectiu del present Pla és:

- Delimitar l'àmbit d'actuació municipal
- Determinar les Àrees d'actuació
- Fixar els objectius a aconseguir
- Les prioritats en la seva consecució
- Determinar el termini de vigència

L'àmbit d'actuació municipal abasta el control de les obres i activitats privades que es desenvolupen en el terme municipal tant en els terrenys de propietat privada, com en la via pública, així com qualsevol actuació que presumptament pugui constituir infracció urbanística dins el límit del terme municipal.

El Pla d'inspeccions prioritza les finalitats proposades per la Corporació de forma que la seva execució no sigui anàrquica o arbitrària, sinó que respongui a aquestes prioritats, en funció dels criteris que s'estableixen com número d'infraccions de cada tipus, gravetat de les infraccions, efectes sobre la normal execució del planejament, alarma social ...

Igualment el Pla ha de determinar quin tractament ha de donar-se a les denúncies de particulars i la seva integració en el procés d'execució del Pla d'inspecció.

Per últim, el Pla d'inspecció conté el disseny de la metodologia a seguir en el municipi en matèria d'inspecció d'obres i activitats, definint el funcionament i actuació de la inspecció.

TÍTOL I: OBJECTIUS, PRIORITATS I TERMINIS

Article 1. Objecte i àmbit del Pla d'inspecció

1. El Pla d'inspecció d'obres i activitats de l'Ajuntament d'Argentona té per objecte establir els criteris, en forma d'objectius, i les línies principals d'actuació par a l'exercici de les funcions de la Inspecció en matèria d'ordenació del territori i urbanisme i activitats en el marc de les seves competències geogràfiques i materials.

2. L'àmbit temporal del Pla abasta tota l'activitat d'inspecció durant cinc anys.

Article 2. Objectius preferents del Pla d'Inspecció

L'exercici de la funció inspectora durant el termini de vigència del Pla té com objectius preferents els següents:

- a) La defensa dels usos previstos pel planejament territorial o urbanístic en tota classe de sòl
- b) El control de les obres i activitats privades i els que es portin a terme en sòl qualificat de sistema urbanístic
- c) Prevenir els danys que es puguin derivar del mal estat de conservació dels immobles.

Article 3. Principals línies d'actuació del Pla d'Inspecció

La Inspecció desenvoluparà les actuacions d'inspecció d'obres i activitats i exercirà les competències de disciplina en el marc de les seves competències de manera prioritària en relació amb:

- 1) Actuacions sobre sòl classificat com a no urbanitzable d'especial protecció, tant en el planejament territorial com en l'urbanístic.
- 2) Actuacions en sòl urbanitzable o urbans
- 3) Actuacions en vials, parcs, jardins, espais lliures i equipaments o altres reserves per a dotacions

4) Actuacions en espais, elements o béns catalogats

5) Actuacions en execució de resolucions administratives fermes que ordenin la reposició de la realitat física a l'estat anterior a la comissió de la infracció urbanística o ordres d'execució o el cessament d'activitats.

TÍTOL II. METODOLOGIA

Article 4. Principis informadors de l'activitat d'inspecció

1. La Inspecció actuarà conforme als principis d'especialització, unitat funcional, col·laboració i cooperació interadministratives, eficàcia, jerarquia, objectivitat, diligència i professionalitat, amb sotmetiment al present Pla d'Inspecció i sota les ordres del Sr. Alcalde o Regidor en el qual delegui aquesta competència.

2. L'activitat inspectora respondrà al principi de treball programat, sense perjudici de la que, per la seva transcendència i urgència, exigeixin necessitats sobrevingudes o denúncies no incloses en la programació.

3. El personal inspector en l'exercici de les seves funcions gaudirà de plena autonomia, especialment es garantirà la seva autonomia en front de qualsevol tipus d'ingerència indeguda.

Article 5. Principi de confidencialitat de la documentació

La documentació, amb origen o destí en la Inspecció haurà de tenir garantida la seva confidencialitat, d'acord amb la normativa reguladora de la protecció de dades de caràcter personal.

Article 6. Desenvolupament de la Planificació

L'Alcalde o Regidor en qui delegui executarà i desenvoluparà la planificació general mitjançant el programa d'inspeccions i la programació de les corresponents ordres de servei que atendran a algun o varis dels criteris que, sense constituir prelación, s'enumeren:

a) La transcendència o repercussió jurídica, social i econòmica dels assumptes objecte de l'actuació.

b) L'efecte de prevenció general i especial que es pretengui obtenir amb l'actuació inspectora

c) La consideració territorial de les actuacions a desenvolupar

d) El benèfic econòmic perseguit per les infraccions d'ordenació del territori i urbanisme.

Article 7. Consideració d'agents autoritat

De conformitat amb l'article 98.2 del Decret 64/2014, de 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament sobre protecció de la legalitat urbanística, en exercici de les seves funcions, el personal inspector funcionari té el caràcter d'agent de l'autoritat a tots els efectes, de manera que els particulars, els funcionaris i les autoritats han de prestar-li el recolzament i col·laboració que precisin en el desenvolupament de les actuacions.

Article 8. Facultats del personal inspector

En el exercici de les seves funcions, el personal inspector està facultat, en els termes establert a l'article 99 del Decret 64/2014, de 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament sobre protecció de la legalitat urbanística, per:

a) Entrar en les finques i les obres que siguin objecte d'inspecció sense avís previ i romandre-hi el temps necessari per realitzar la seva funció. Això no obstant, quan l'objecte de la inspecció sigui el domicili d'una persona, s'ha d'obtenir el seu consentiment exprés per entrar-hi o, si escau, l'autorització judicial corresponent.

b) Practicar qualsevol diligència d'investigació, examen o prova que es consideri necessària i, en particular:

1r Reclamar que les persones presents en el lloc inspeccionat s'identifiquin o justifiquin els motius de la seva presència i informin sobre qualsevol circumstància relacionada amb el compliment de la legalitat urbanística.

2n Sol·licitar la compareixença de la persona propietària i altres persones presumptament responsables en el lloc inspeccionat o en l'oficina pública designada per la persona inspectora.

3r Examinar els títols administratius habilitant de què disposi la persona promotora de l'actuació inspeccionada o que constin en els arxius de l'administració que els hagi atorgat.

4r Realitzar amidaments i obtenir imatges fotogràfiques o en moviment relatives a l'actuació inspeccionada.

Article 9. Inici de les actuacions inspectores

Les actuacions d'inspecció es podran iniciar:

a) Amb caràcter general, en desenvolupament de la planificació i programació de la inspecció i per ordre de servei de l'Alcalde o regidor en qui delegui.

b) Per iniciativa pròpia, a petició d'altres òrgans o tècnics municipals o per denuncia.

Article 10. Denuncies

1. En els supòsits que es presenti denuncia, als efectes de comprovar si concorren indicis suficients de veracitat o exactitud dels fets denunciats, es podrà requerir al denunciant que ratifiqui o concreti la denuncia.

2. Mitjançant resolució motivada podran no ser admeses a tràmit les denúncies manifestament infundades, intel·ligibles o anònimes, les quals no donaran lloc a l'inici d'actuacions, així com aquelles sobre les quals existeixi sospita fundada que han estat presentades amb l'objecte d'obstaculitzar l'actuació inspectora planificada o en curs.

3. L'admissió de les denúncies determinarà la seva inclusió en el desenvolupament de la programació en funció de la ponderació dels objectius inclosos en la mateixa.

Article 11. Ordres de servei

1. De conformitat amb el disposat a l'article 9 del present Pla, l'assenyalament d'actuacions concrets al personal d'inspector es materialitzarà en ordres de servei, quan no es tracti d'inspeccions programades.

2. Les ordres de serveis es formularan per escrit i contindran les dades d'identificació de les actuacions assignades.

3. El personal inspector destinatari de l'ordre de servei, sense perjudici d'adoptar les mesures que procedeixin, emetrà informe comprensiu del resultat de l'actuació assignada una vegada finalitzada.

Article 12. Continuïtat de les actuacions inspectores

Una vegada incoat un expedient de protecció de la legalitat urbanística o del procediment d'esmena o mancances de les activitats, l'inspector haurà de portar a terme tots els informes que li siguin requerits per la instructora de l'expedient i que siguin necessaris per a comprovar els fets o resoldre al·legacions o recursos. Aquests informes s'hauran d'emetre en el termini de 10 dies a comptar des del dia següent al del requeriment efectuat per la instructora de l'expedient o per altres tècnics que hagin de col·laborar en la resolució de l'expedient.

Article 13. Documents generats per les actuacions

Les actuacions d'inspecció es documentaran en informes i actes d'inspecció.

Article 14. Actes d'inspecció

Les actes d'inspecció urbanística són documents públics en què les persones inspectores fan constar els fets comprovats directament en les seves actuacions inspectores. Les actes han de reflectir les dades següents:

- a) Lloc i data de l'actuació inspectora.
- b) Identificació de la persona inspectora que la subscriu i de les altres persones presents en l'actuació.
- c) Identificació de la finca o l'obra objecte de la inspecció.
- d) Descripció dels fets constatats en l'actuació.
- e) Manifestacions efectuades per les persones presents en l'actuació.

A les actes d'inspecció s'han d'annexar els plànols, les fotografies i qualsevol document públic o privat relacionats amb l'objecte de la inspecció.

Article 15. Informes d'inspecció

Les persones inspectores també poden fer constar els fets que hagin comprovat mitjançant els informes que elaborin, supòsit en el qual els informes han de reflectir les dades requerides per a les actes d'inspecció i poden annexar els documents a què fa referència l'article 14.

En el cas dels informes d'inspecció per infraccions urbanístiques, aquests informes han de valorar si els fets comprovats, tenint en compte la classificació i qualificació urbanística dels terrenys afectats i la resta de determinacions de la legalitat urbanística que es considerin aplicables, poden comportar la vulneració de les determinacions esmentades i si les obres són o no legalitzables.

En el cas dels informes d'inspecció per activitats els informes han de valorar si l'inici de l'expedient ha de comportar la suspensió cautelar de l'activitat per haver rics per a les persones, els béns o el medi ambient.

Article 16. Valor probatori de les actes i els informes

Els fets constatats per les persones inspectores que ostentin la condició de funcionaris públics en les actes i els informes que formalitzin tenen valor probatori sens perjudici de les proves que les persones interessades puguin aportar en defensa dels seus drets o interessos. El mateix valor probatori tenen els fets constatats en documents públics formalitzats per altres funcionaris que tinguin la condició d'autoritat aportats als expedients administratius.

El valor probatori es limita als fets constatats directament per l'autoritat de què es tracti.

Article 17. Registre d'inspecció

El Registre d'inspecció que es crea en aquesta norma, és l'instrument de constància oficial de les actes d'inspecció emeses pel personal inspector en ocasió de les actuacions inspectores.

L'inspector municipal d'obres serà el funcionari encarregat de portar el Registre i haurà d'anotar per ordre cronològic les actes emeses fent constar la data de la inspecció, emplaçament i breu resum dels fets constats. Les actes s'hauran d'anar numerades correlativament.

Els tècnics municipals amb funcions inspectores (arquitecte tècnic i enginyer municipal) hauran de facilitar a l'inspector municipal d'obres una còpia de les actes emeses per tal que siguin degudament incloses en el Registre d'inspecció.

Disposició final

El Pla d'Inspecció urbanística entrarà en vigor el dia següent al de la seva publicació en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona.